



Mgr. Michaela Marksová  
ministryně práce a sociálních věcí

V Praze dne 14. dubna 2015  
Č. j.: 2015/20274 – 211

Vážená paní starostko, vážený pane starosto,

obracím se na Vás s informací, která se týká změny zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“). Do zákona o pomoci v hmotné nouzi byla do § 33 odstavce 6 vložena poslaneckým pozměňovacím návrhem „podmínka souhlasu obce“ v případě posuzování nároku na doplatek na bydlení u žadatele o dávku, který užívá bydlení v ubytovacím zařízení nacházejícím se v katastrálním území dané obce.

Zákon o pomoci v hmotné nouzi definuje ubytovací zařízení podle § 21a zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů, následovně:

- musí se jednat o zařízení, které provozuje osoba provozující živnost ubytovací služby
- a zároveň je v tomto zařízení ubytování poskytováno na dobu delší než dva měsíce v období šesti měsíců po sobě jdoucích (tzn. dlouhodobé ubytování)
- a zároveň má toto zařízení krajskou hygienickou stanicí schváleno provozní řád<sup>1</sup>.

Pro jiné ubytovací zařízení, než je definováno výše, se podmínka souhlasu obce nevyžaduje.

<sup>1</sup> V provozním řádu musí být uveden počet a plocha ubytovacích jednotek včetně nejvyššího počtu ubytovaných fyzických osob, vybavení ubytovacích jednotek záchodem, sprchou, umývárnou a prostorem pro vaření nebo ohřev jídla, způsob vytápění ubytovacích jednotek a teplotu vnitřního vzduchu v otopném období, jakož i způsob zajištění tekoucí pitné a teplé vody v ubytovacích jednotkách.

Jelikož se podle přechodných ustanovení novely zákona o pomoci v hmotné nouzi definice dlouhodobého ubytovacího zařízení naplní až od května 2015, odkdy lze žádat krajské hygienické stanice o stanovisko, zda byl ubytovacím zařízením schválen provozní řád, bude se od tohoto data také Úřad práce ČR (dále jen „ÚP ČR“) dotazovat obcí na udělení souhlasu/nesouhlasu. ÚP ČR bude tedy od května 2015 písemně žádat obce (viz Příloha 1 - vzor žádosti) o jejich souhlas s poskytnutím doplatku na bydlení pro jednotlivou osobu bydlící v dlouhodobé ubytovně. Vzhledem k povinné mlčenlivosti bude ÚP ČR v žádosti identifikovat pouze osobu a ubytovací zařízení.

Povaha předmětného ustanovení v zákoně o pomoci v hmotné nouzi byla konzultována s Ministerstvem vnitra s ohledem na to, že hmotněprávní ani procesní úprava není v zákoně obsažena. Ze stanoviska Ministerstva vnitra vyplynulo, že:

a) jde o činnost obce v samostatné působnosti. To znamená, že orgánem příslušným k udělení souhlasu obce s ohledem na § 102 odst. 3 zákona o obcích je rada obce a v obci, kde se rada nevolí, bude tuto pravomoc vykonávat starosta. Jelikož udělování souhlasu obce náleží do tzv. „nevyhrazené pravomoci rady“, může si tuto pravomoc vyhradit zastupitelstvo. Případně je též možné, aby rada obce tuto pravomoc svěřila starostovi nebo obecnímu úřadu.

b) souhlas obce je považován za závazné stanovisko (viz Příloha 2 - vzor závazného stanoviska) podle § 149 správního řádu. Z hlediska základních zásad činnosti správních orgánů a umožnění přezkoumatelnosti souhlasu obce je třeba, aby udělení a zejména neudělení souhlasu obce bylo řádně odůvodněno. V zákoně o pomoci v hmotné nouzi nejsou určena žádná kritéria, podle kterých mají obce určit, zda souhlas udělí či nikoliv a vzhledem k této nedostatečné zákonné úpravě je třeba především zdůrazňovat zásadu, aby při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly nedůvodné rozdíly.

Přezkum souhlasu obce bude probíhat v rámci přezkumu vlastního rozhodnutí o nepřiznání doplatku na bydlení, a to postupem podle § 149 odst. 4 správního řádu. Příslušným k přezkoumání bude krajský úřad.

Jelikož od května 2015 je souhlas obce nezbytnou podmínkou pro získání nároku pro doplatek na bydlení pro osoby užívající dlouhodobé ubytovací zařízení se schváleným provozním řádem v daném katastru, je potřeba závazná stanoviska obcí poskytovat ÚP ČR bezodkladně. Jinak hrozí těmto osobám, že pokud jim souhlas nebude udělen dostatečně rychle, neobdrží doplatek na bydlení včas a přijdou tak o ubytování. Také je nutné si uvědomit, že pokud obec souhlas s poskytnutím doplatku na bydlení osobě neudělí, pak reálně hrozí, že se na jejím území budou zdržovat osoby bez přístřeší. Budou-li tyto osoby občany obce, má obec, přestože neposkytla souhlas s přiznáním doplatku na bydlení, povinnost pečovat o uspokojování jejich potřeby bydlení (§ 35 zákona o obcích). Pro tyto případy by měla mít např. disponibilní kapacity v zařízení sociálních služeb (azylové bydlení), případně i obecní byty plnící sociální funkci. Je zřejmé, že neposkytnutím souhlasu nedojde k vyřešení sociální situace osob bydlících v konkrétní ubytovně, ale jejich problém se přesune na jiné místo v obci, případně do jiné obce (pokud vystěhované osoby budou migrovat do ubytovacího zařízení v jiné obci, která s vyplácením doplatku na bydlení bude souhlasit). Je nezbytné si dále uvědomit, že výše uvedená vzniklá situace vystěhovaných osob pak bude zátěží pro práci sociálních pracovníků obecního úřadu, kteří v rámci činnosti sociální práce v přenesené působnosti mají povinnost nejen řešit vzniklou nepříznivou situaci osob na území obecního úřadu, ale především ji předcházet.

Věřím, že Vám tento dopis poslouží jako celková informace k postupu v souvislosti s udělováním souhlasu obcí s poskytováním doplatku na bydlení osobám bydlících v dlouhodobém ubytovacím zařízení a sníží se tak panující nejistota o povaze souhlasu obce a procedury jeho udělování.

S pozdravem



Přílohy:

Starostové všech obcí v ČR



**Úřad práce ČR**

Úřad práce ČR  
Krajská pobočka v  
Kontaktní pracoviště

Adresa obce
-------------

Naše č. j.

Vyřizuje

V

dne

**Věc: Žádost ÚP ČR o souhlas obce ve smyslu § 33 odst. 6 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“)**

**Za účelem zajištění podkladů rozhodných pro nárok na dávky pomoci v hmotné nouzi podle § 33 odst. 6 zákona o pomoci v hmotné nouzi pro paní/pana**

.....  
(příjmení, jméno/jména, datum narození DD. MM. RRRR)

trvale bytem:.....

bydlící/ho v ubytovacím zařízení:

.....  
.....

.....  
(název a adresa provozovny, příjmení, jméno/jména a IČO provozovatele, kapacita ubytovacího zařízení)

**Vás žádáme o souhlas (ve formě závazného stanoviska) s tím, aby orgán pomoci v hmotné nouzi v případech hodných zvláštního zřetele určil, že za osobu užívající byt považuje výše uvedenou osobu užívající na základě smlouvy, rozhodnutí nebo jiného právního titulu za účelem bydlení výše uvedené ubytovací zařízení podle § 33a odst. 3 zákona o pomoci v hmotné nouzi, a to na základě § 8 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 149 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu.**

V příloze této žádosti Vám přikládáme vzor závazného stanoviska vytvořený Ministerstvem vnitra a další doplňující informace.

S pozdravem

OBEC .....

.....

.....

Č. j. ....

V ..... dne .....

## ZÁVAZNÉ STANOVISKO

Obec ..... obdržela dne ..... žádost Úřadu práce ČR, Krajské pobočky v ..... o vydání závazného stanoviska dle § 33 odst. 6 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“), č. j. ...., ve věci žádosti o doplatek na bydlení

paní/pana .....  
(jméno, příjmení, datum narození a trvalý pobyt)

užívající/ho za účelem bydlení ubytovací zařízení .....  
(název a adresa ubytovacího zařízení)

Obec ..... v souladu s ustanovením § 33 odst. 6 zákona o pomoci v hmotné nouzi

### (n e) s o u h l a s í

s tím, aby Úřad práce ČR, Krajská pobočka v ..... určila za osobu užívající byt paní/a ....., která/ý užívá za účelem bydlení ubytovací zařízení .....

### Odůvodnění:

*(Obec shrne skutkový stav, způsob posouzení žádosti, uvede důvody pro vydání/nevydání souhlasu a uvede na základě rozhodnutí jakého orgánu vydává/nevydává souhlas, např. uvede usnesení zastupitelstva, kterým bylo schváleno udělení souhlasu pro danou osobu)*

### Poučení:

Toto závazné stanovisko není rozhodnutím ve správním řízení a není možné se proti němu samostatně odvolat. Jeho obsah lze napadnout v rámci odvolání proti rozhodnutí o žádosti o doplatek na bydlení.

.....  
(jméno, příjmení, funkce a podpis oprávněné úřední osoby)

(otisk úředního razítka)

### Obdrží:

Úřad práce ČR, Krajská pobočka v .....